

URZĄD GMINY
w Miedzianej Górze
ul. Urzędnicza nr 18
26-085 Miedziana Góra
woj. świętokrzyskie
tel. (041) 303-16-26
Znak. OSO. 1710.6.2012

Miedziana Góra, 15.11.2012

Pan Tadeusz Mikołajewicz
Wicedyrektor
Delegatury Najwyższej Izby
Kontroli
w Kielcach

W odpowiedzi na wnioski pokontrolne wynikające z „ Wystąpienia Pokontrolnego „ LKI – 4101-10-09/2012 P/12/017 z dnia 05.11.2012 (data wpływu do Urzędu Gminy) uprzejmie informuję o podjętych działaniach w zakresie ich wykonania, mianowicie:

1) Na spotkaniu pracowników Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, odpowiedzialnych za realizację zadań, będących przedmiotem kontroli została omówiona treść „ Wystąpienia pokontrolnego”, ze szczególnym uwzględnieniem uwag i nieprawidłowości w nim zawartych (Notatka służbowa z dnia 12.11.2012 r. –a/a Urzędu).

2) Zobowiązałem pracowników Urzędu do przestrzegania terminów przekazywania do publikacji aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego (pkt. 1 Notatki).

3) Zobowiązałem pracowników do zamieszczania daty ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy, niezwłocznie, po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego – (pkt 2 Notatki).

4) Wydałem Zarządzenie Nr 71/2012 z dnia 15 listopada 2012 roku w sprawie udostępniania aktów prawnych, w tym prawa miejscowego w postaci elektronicznej i ustalenia ceny arkusza ich wydruku.(Rejestr Zarządzeń Wójta Gminy Miedziana Góra – a/a).

Powyższe wnioski, wykonano z udziałem Sekretarza Gminy i Kierownika Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, z jednoczesną dyspozycją skierowaną do tych osób dot. ścisłego nadzorowania zadań i obowiązków na poszczególnych stanowiskach pracy.

1
am 3

Wykonano dn. 16.11.2012 Sp.

WÓJTA
mgr inż. Małgorzata Lubecki



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

Urząd Gminy w Medzianej Górze	
WPLYNIĘŁO	
05. 11. 2012	
L. dz. 6525	nr ścisła
podpis	

LKI-4101-10-09/2012
P/12/017

P. Dąbki
 Pr. o rozporządzeniu
 (zakaz! dźwięki)
 sygnalizacja optyczna

- kseso melioracja
 p. H. Złotej.
 Ben

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

*odp. we wiadomości -
 19. 11. 2012.*

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2012 r. do czasu zakończenia kontroli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Zbigniew Biegaj, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 83335 z dnia 10 października 2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Miedziana Góra, ul. Urzędnicza 18, 26-005 Miedziana Góra (dalej <i>Urząd</i>).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Maciej Lubecki, Wójt Gminy Miedziana Góra. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, mimo stwierdzonych nieprawidłowości ¹ , działalność Wójta Gminy Miedziana Góra w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania aktów prawnych do powszechnego wglądu.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Pozytywną ocenę uzasadnia: <ul style="list-style-type: none">– prawidłowe przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych²;– prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³.– udostępnienie aktów prawnych z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronie internetowej Urzędu.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- nieudostępnieniu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym;
- nieustaleniu ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez burmistrza zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych

1.1. Przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazywanie ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. Rada Gminy w Miedzianej Górze podjęła 40 uchwał, z których 16, na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Do publikacji w tym dzienniku urzędowym przekazano 16 aktów prawa miejscowego i wszystkie zostały ogłoszone.

W ww. okresie Wójt Gminy Miedziana Góra wydał 36 zarządzeń, które nie podlegały publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

(dowód: akta kontroli str. 4-7)

Analiza pięciu z ww. 16 aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazała, że wszystkie – zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych – zostały sporządzone w formacie XML i opatrzone przez przewodniczącego Rady Gminy w Miedzianej Górze bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu. Z przeprowadzonych oględzin wynikało, że Urząd posiada program „Edytor Aktów Prawnych XML” zakupiony od Firmy Administration & Business Consulting w Siedlcach w celu przetwarzania aktów prawa miejscowego zgodnie z ww. rozporządzeniem oraz czytnik pozwalający na opatrzenie wytworzonych aktów bezpiecznym podpisem elektronicznym.

(dowód: akta kontroli str. 8-12, 14-15, 16)

Badane akty prawa miejscowego zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w terminie od 8 do 52 dni od ich przekazania do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego (ŚUW).

(dowód: akta kontroli str. 8-12)

Wnioski o ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego wszystkich wydanych w powyższym okresie przez Radę Gminy Miedziana Góra aktów prawa miejscowego, podlegających ogłoszeniu w tym dzienniku urzędowym, przekazywane były do ŚUW w terminie od 12 do 52 dni od ich uchwalenia.

Przekazania dokonano dopiero po poddaniu uchwał procedurze nadzorczej, zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁴.

(dowód: akta kontroli str. 4-7,13)

Zgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *akty normatywne ogłasza się niezwłocznie.*

Wójt Gminy Maciej Lubecki wyjaśnił: *Uchwały Rady Gminy zgodnie z art. 86 i 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) przekazywane są do Wojewody Świętokrzyskiego i Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 7 dni od dnia podjęcia. Zgodnie z artykułem 91 ww. ustawy organ nadzoru w terminie 30 dni od dnia doręczenia może stwierdzić, że uchwała w całości lub w części jest sprzeczna z prawem. W związku z powyższym przekazywanie aktów prawa miejscowego podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach następuje w takim terminie, żeby uchwały zostały sprawdzone pod względem zgodności z prawem.*

W jednym przypadku termin przekazania do publikacji wyniósł 52 dni, gdyż uchwała dotyczyła zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Kościelny. Uchwała była wcześniej przygotowana do przesłania do publikacji, ale w uzgodnieniu pomiędzy Urzędem Gminy a Świętokrzyskim Urzędem Wojewódzkim czeka na rozstrzygnięcie, czy jest zgodna z prawem. Urbanista musiał dostarczyć dodatkowe dokumenty i to przeciągnęło się w czasie.

Jednocześnie należy nadmienić, że wszystkie akty prawne muszą być sporządzone w postaci tzw. tekstu strukturalnego w formacie XML, w specjalnym „Edytorze XML aktów prawnych”, czyli sporządzenie takiego dokumentu jest czasochłonne. Każdy dokument odrębnie musi być wprowadzony do tego edytora. Przekazywanie aktu odbywa się za pośrednictwem „Modułu komunikacyjnego” i zdarza się, że jest problem z dostępem do tego modułu.

(dowód: akta kontroli str. 23-24)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli publikacja aktów prawa miejscowego nie powinna być wiązana z procedurą nadzorczą. Przemawia za tym fakt, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych w żaden sposób nie uzależnia wykonania obowiązku ogłoszenia aktu prawa miejscowego od przebiegu i wyniku procedury nadzorczej. Ponadto w art. 3 tej ustawy w sposób wyraźny sformułowano nakaz ogłaszania aktów normatywnych.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁵ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę Miedziana Góra

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *wójt prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę.*

⁴ Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Na stronie internetowej Urzędu dostęp do uchwał Rady Gminy Miedziana Góra odbywa się przez hasło <http://www.miedzianagora.eobip.pl>. W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu w menu po lewej stronie istnieje zakładka: „Prawo lokalne – Uchwały”. W zakładce „uchwały” stworzono możliwość wyboru i przeglądania publikowanych uchwał wg lat lub daty posiedzenia rady. Dodatkowo na stronie internetowej Urzędu www.miedzianagora.pl w prawej części menu strony istnieje bezpośredni link do uchwał Rady Gminy – odnośnik kieruje bezpośrednio do zakładki „Prawo lokalne – uchwały”. Akty prawa miejscowego udostępniane są w formacie pdf.

(dowód: akta kontroli str. 17)

Wszystkie uchwały Rady Gminy w Miedzianej Górze podjęte w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. wraz z rejestrem uchwał umieszczone zostały na stronie BIP Urzędu. Uchwały Rady Gminy podlegające ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego (16) umieszczone zostały w BIP przed ich przekazaniem do ogłoszenia w tym dzienniku (od ośmiu do 52 dni przed przekazaniem do ogłoszenia).

W dostępnym w BIP Urzędu zbiorze aktów prawnych nie podawano dat ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Na podstawie badanej próby pięciu aktów prawa miejscowego ustalono, że wejście w życie trzech z nich warunkowane było upływem 14 dni od dnia ich ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

(dowód: akta kontroli str. 18-20)

Wójt Gminy w Miedziana Góra Maciej Lubecki wyjaśnił: *W uchwałach zamieszczanych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu nie umieszczano danych dotyczących daty ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, gdyż ogłoszone zostały przed publikacją. Informację o ogłoszeniu przekazywane są do pracowników Urzędu Gminy, od których uchwały pochodzą i do tych osób, kierują się osoby zainteresowane uzyskaniem informacji o wejściu w życie danego aktu prawnego. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że jest ogólnie dostępna strona BIP Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach i bez problemu takie informacje można uzyskać.*

(dowód: akta kontroli str.23-24)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Niezamieszczanie w zbiorze aktów prawnych daty ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego utrudniało ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.3. Udostępnianie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu

Opis stanu
faktycznego

Przepisami art. 26 ust. 1, art. 28 ust. 3 i art. 28b ust. 1a pkt 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, organy gminy zobowiązane zostały do nieodpłatnego udostępnienia Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń oraz zbioru aktów prawa miejscowego:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych urzędów;
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy tych urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Dostęp do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Świętokrzyskiego oraz do zbioru aktów prawa miejscowego i do pobrania aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego zapewniono mieszkańcom Gminy na stronach internetowych Urzędu (odnośniki do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Świętokrzyskiego umieszczono na stronie internetowej Urzędu www.miedzianagora.pl, a odnośniki do zbioru aktów prawa miejscowego na stronie BIP Urzędu <http://www.miedzianagora.eobip.pl>).

(dowód: akta kontroli str. 25-28)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na nieudostępnieniu – wbrew dyspozycji art. 26 ust. 1 pkt 2 w. zw. z art. 28 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – przez Wójta Gminy Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym. W Urzędzie Gminy nie wydzielono w tym celu żadnego pomieszczenia, wyposażonego w stanowisko komputerowe.

W toku kontroli Wójt Gminy Maciej Lubecki wyjaśnił: W trakcie wdrażania w tut. Urzędzie Gminy ustawowego obowiązku udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego, w postaci elektronicznej, do powszechnego wglądu w godzinach pracy Urzędu, ustalono wewnętrznie, iż miejsce wraz ze stanowiskiem komputerowym do korzystania w tym zakresie przez mieszkańców Gminy zostanie wydzielone z chwilą ożywienia zainteresowania mieszkańców tą formą udostępniania. Póki co, od 1 stycznia 2012 r. do dnia dzisiejszego zgłosiła się jedna osoba o udostępnienie ustawy o samorządzie gminnym. Zatem wydzielenie miejsca i wyposażenie w niezbędny sprzęt, z chwilą ukazania się obowiązku ustawowego, bez oceny skali potrzeb w praktyce, byłoby decyzją nieracjonalną finansowo i niezasadną w sytuacji ograniczonych możliwości lokalowych. Niezależnie od powyższego możliwość korzystania przez zainteresowanych udostępnieniem aktów istnieje na stanowisku starszego informatyka.

(dowód: akta kontroli str. 23-24)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.4. Wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *w przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1 (...) oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez (...) gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego tak, aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.*

Wójt Gminy Miedziana Góra nie ustalił ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieustaleniu przez Wójta Gminy ceny arkusza aktu normatywnego lub innego, co stanowiło naruszenie ww. art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Miedziana Góra Macieja Lubeckiego wynika, że dotychczas nie ustalono opłat za arkusze wydruku aktów normatywnych i aktów prawa miejscowego ze względu na brak zainteresowania ze strony mieszkańców udostępnianiem tych aktów w siedzibie Urzędu. W jednostkowych przypadkach tego rodzaju usługi świadczone są bezpłatnie.

(dowód: akta kontroli str. 23-24)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶, wnioskuje o:

1. Niezwłoczne przekazywanie do publikacji aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
2. Zamieszczanie w zbiorze aktów prawa miejscowego daty ogłoszenia aktów prawnych w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
3. Udostępnienie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.
4. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, dnia 30 października 2012 r.

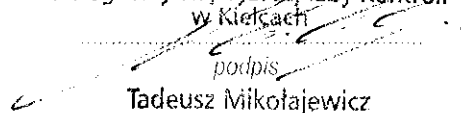
Kontroler
Zbigniew Biegaj
główny specjalista kp.



.....
podpis

Wicedyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach

Tadeusz Mikołajewicz
WICEDYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach



.....
podpis
Tadeusz Mikołajewicz

URZĄD GMINY
w Miedzianej Górze
ul. Urzędnicza nr 18
26-085 Miedziana Góra
woj. świętokrzyskie
tel. (041) 303-16-26

Miedziana Góra, dnia 15.10.2012 r.

Pan
Zbigniew Biegaj
Główny Specjalista kp.
Najwyższej Izby Kontroli
Delegatury w Kielcach

W związku z wystąpieniem LKI-4101-10-09/2012 P/12/137 Wójt Gminy Miedziana Góra uprzejmie informuje:

Ad. 1.

Uchwały Rady Gminy w ramach nadzoru zgodnie z art. 86 i 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) przekazywane są do Wojewody Świętokrzyskiego i Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 7 dni od dnia podjęcia. Zgodnie z art. 91 ww. ustawy organ nadzoru w terminie 30 dni od dnia doręczenia może stwierdzić, że uchwała w całości lub w części jest sprzeczna z prawem. W związku z powyższym przekazywanie aktów prawa miejscowego podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach następuje w takim terminie, żeby uchwały zostały sprawdzone pod względem zgodności z prawem.

W jednym przypadku termin przekazania do publikacji wyniósł 52 dni, gdyż uchwała dotyczyła zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Kościelny. Uchwała była wcześniej przygotowana do przesłania do publikacji, ale w uzgodnieniu pomiędzy Urzędem Gminy w Miedzianej Górze a Świętokrzyskim Urzędem Wojewódzkim w Kielcach czekano na rozstrzygnięcie, czy jest zgodna z prawem. Urbanista musiał dostarczyć dodatkowe dokumenty i to przeciągnęło się w czasie.

Wobec powyższego należało uzupełnić brakujące dokumenty, co wymagało czasu na ich dostarczenie przez urbanistę, pracownika spoza Urzędu Gminy.

Jednocześnie należy nadmienić, że wszystkie akty prawne muszą być sporządzone w postaci tzw. tekstu strukturalnego w formacie XML w specjalnym „Edytorze XML aktów prawnych”, czyli sporządzenie takiego dokumentu jest czasochłonne. Każdy dokument odrębnie musi być wprowadzony (napisany) do tego Edytora. Przekazywanie aktu odbywa się za pośrednictwem „Modułu komunikacyjnego” i zdarza się, że jest problem z dostępem do tego modułu.

Ad. 2.

Zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o dostępie do informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej, podmiot zobowiązany do umieszczenia tych informacji winien umieszczać informacje jak najbardziej aktualną. Uchwały Rady Gminy stanowią o bieżącej działalności tych organów, a więc zawierają ważne treści istotne dla mieszkańców. Uznaje się zatem, że wszystkie uchwały Rady Gminy, w tym podlegające opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, bez zbędnej zwłoki, po odbytej sesji należy umieszczać na stronie BIP.

Publikacja tych aktów dopiero po wejściu w życie, ~~czy~~ po ogłoszonym terminie publikacji (co w praktyce trwa minimum 6 tygodni od przekazania) byłaby informacją mało wartościową.

Ad. 3.


W uchwałach zamieszczanych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu nie umieszczano danych dotyczących daty ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, gdyż ogłoszone zostały ~~przed publikacją~~. Informację o ogłoszeniu przekazywane są do pracowników Urzędu Gminy od których uchwały pochodzą i do tych osób, kierują się osoby zainteresowane uzyskaniem informacji o wejściu w życie danego aktu prawnego.. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że jest ogólnie dostępna strona BIP Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach i bez problemu takie informacje można uzyskać.

Ad. 4.

W trakcie wdrażania w tut. Urzędzie Gminy ustawowego obowiązku udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego, w postaci elektronicznej, do powszechnego wglądu w godzinach pracy Urzędu, ustalono wewnętrznie, iż miejsce wraz ze stanowiskiem komputerowym do korzystania w tym zakresie przez mieszkańców Gminy zostanie wydzielone z chwilą ożywionego zainteresowania mieszkańców tą formą udostępniania. Póki co, od 1 stycznia 2012 r. do dnia dzisiejszego zgłosiła się jedna osoba o udostępnienie ustawy o samorządzie gminnym. Zatem wydzielenie miejsca i wyposażenie w niezbędny sprzęt, z chwilą ukazania się obowiązku ustawowego, bez oceny skali potrzeb w praktyce, byłoby decyzją nieracjonalną finansowo i nie zasadną w sytuacji ograniczonych możliwości lokalowych. Niezależnie od powyższego możliwość korzystania przez zainteresowanych udostępnieniem aktów istnieje na stanowisku starszego informatyka.

Ad. 5.

Biorąc pod uwagę brak zainteresowania ze strony mieszkańców udostępnianiem aktów normatywnych i aktów prawa miejscowego w siedzibie Urzędu Gminy nie ustalono dotychczas opłat za arkusze ich wydruku. Dla jednostkowych potrzeb naszych mieszkańców tego rodzaju usługi świadczone są bezpłatnie.

WÓJT

mgr inż. Maciej Lubecki

**REJESTR UCHWAŁ
RADY GMINY MIEDZIANA GÓRA
podjętych od 01.01.2012 r. do 30.06.2012 r.**

Lp.	Numer uchwały	Data podjęcia	Numer protokołu sesji	Przedmiot uchwały	Data przekazania do ogłoszenia w dzienniku urzędowym woj. świętokrzyskiego	Data ogłoszenia
1.	91	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2012 - 2020		
2.	92	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2012 r.	14.02.2012 r.	21.05.2012 r.
3.	93	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie Zmiany nr 7 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Rządowy na terenie gminy Miedziana Góra.	14.02.2012 r.	27.03.2012 r.
4.	94	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany nr 7 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Kościelny na terenie gminy Miedz. Góra.		
5.	95	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany nr 8 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Rządowy na terenie gminy Miedz. Góra		
6.	96	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Kostomloty I część 3		
7.	97	31.01.2012 r.	XIV	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Kostomloty Drugie gm. Miedziana Góra	14.02.2012 r.	27.03.2012 r.
8.	98	22.02.2012 r.	XV	W sprawie zmiany Nr 6 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miedziana Góra”.		

9.	99	22.02.2012 r.	XV	W sprawie zmiany Nr 10 „Studium uwarunkowań i kierun... w zagospodarowania przestrzennego gminy Miedziana Góra”.		
10.	100	22.02.2012 r.	XV	W sprawie Zmiany Nr 6 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Ćmińsk Kościelny na terenie gminy Miedziana Góra.	16.04.2012 r. – wycofano 18.04.2012 r. ponownie przekazano 18.04.2012 r.	17.05.2012 r.
11.	101	22.02.2012 r.	XV	W sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miedzianej Górze.	16.03.2012 r.	19.04.2012 r.
12.	102	22.02.2012 r.	XV	Zmieniąca Uchwałę Nr IX/66/11 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie nadania nazw ulicom w sołectwie Tumlin-Wykień.	16.03.2012 r.	19.04.2012 r.
13.	103	22.02.2012 r.	XV	W sprawie nadania nazw ulic w sołectwie Kostomłoty Pierwsze gmina Miedziana Góra.	16.03.2012 r.	19.04.2012 r.
14.	104	22.02.2012 r.	XV	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Miedziana Góra gmina Miedziana Góra.	16.03.2012 r.	19.04.2012 r.
15.	105	22.02.2012 r.	XV	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Miedziana Góra gmina Miedziana Góra.	16.03.2012 r.	19.04.2012 r.
16.	106	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego		
17.	107	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki		
18.	108	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie dotacji przyznawanych publicznym przedszkolom prowadzonym przez osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego i przez osoby fizyczne.	16.04.2012 r.	18.05.2012 r.
19.	109	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2012 – 2020.		

20.	110.	21.03.2012 r.	XVI	W spra.,ie zmian w budżecie gminy na 2012 rok	16.04.2012 r.	31.05.2012 r.
21.	111	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie przystąpienia Gminy Miedziana Góra do realizacji projektu systemowego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytet VII Promocja Integracji społecznej, Działanie 7.1 Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji, Poddziałanie 7.1.1 Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej.		
22.	112	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Ćmińsk Rządowy gmina Miedziana Góra.	16.04.2012 r.	18.05.2012 r.
23.	113	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Ćmińsk Rządowy gmina Miedziana Góra.	16.04.2012 r.	18.05.2012 r.
24.	114	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie nadania nazw ulicy w sołectwie Kostomloty Drugie gmina Miedziana Góra.	16.04.2012 r.	18.05.2012 r.
25.	115	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 13 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miedziana Góra”.		
26.	116	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie uchwalenia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miedziana Góra na lata 2012 – 2015 w perspektywie do 2019 roku”		
27.	117	21.03.2012 r.	XVI	W sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Miedziana Góra w 2012 roku.		
28.	118	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie zmian w budżecie gminy na 2012 rok.	21.05.2012 r.	04.06.2012 r.
29.	119	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2011 rok Samorządowego Ośrodka Zdrowia w Miedzianej Górze.		

30.	120	09.05.2012 r.	XVII	W spra.,ie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2011 rok Samorządowego Ośrodka Zdrowia w Ćmińsku		
31.	121	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie i realizację przez Gminę Miedziana Góra projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego pn. „Moja firma- mój sukces” opracowanego i planowanego w ramach Priorytetu VI Rynek pracy otwarty dla wszystkich, Działanie 6.2 Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, dotyczącego wsparcia mieszkańców Gminy Miedziana Góra.		
32.	122	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie nadania nazwy ulicy w sołectwie Bobrza gmn. Miedziana Góra.	21.05.2012 r.	04.06.2012 r.
33.	123	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie przyjęcia stanowiska o stanie oświaty w gminie Miedziana Góra.		
34.	124	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.		
35.	125	09.05.2012 r.	XVII	W sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.		
36.	126	20.06.2012 r.	XVIII	W sprawie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.		
37.	127	20.06.2012 r.	XVIII	W sprawie absolutorium dla Wójta Gminy z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.		
38.	128	20.06.2012 r.	XVIII	W sprawie zmian w budżecie gminy na 2012 rok.	18.07.2012 r.	26.07.2012 r.
39.	129	20.06.2012 r.	XVIII	W sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2012 – 2020.		
40	130	20.06.2012 r.	XVIII	W sprawie przyznania statuetki „Miedzian”		



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI-4101-10-09/2012
P/12/137

Kielce, dnia 12 października.2012 r.

Pan

Maciej Lubecki

Wójt

Gminy Miedziana Góra

W związku z kontrolą P/12/007 „Promulgacja prawa w postaci elektronicznej”, przeprowadzaną w Urzędzie Gminy Miedziana Góra działając na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), proszę o udzielenie w terminie do dnia 16 października 2012 r. pisemnych wyjaśnień w następujących sprawach:

1. Dlaczego przekazanie aktów prawa miejscowego, podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z opóźnieniem wynosiło od 12 do 55 dni od momentu podjęcia uchwały, skoro w art. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, postanowiono, że akta normatywne ogłasza się niezwłocznie?
2. ✓ Dlaczego na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu publikowano uchwały Rady Gminy przed ogłoszeniem ich w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego?
3. Dlaczego w uchwałach zamieszczanych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu nie umieszczano danych dotyczących daty ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego?
4. ✓ Dlaczego, zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie wydzielono miejsca wraz ze stanowiskiem komputerowym dla udostępnienia Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu dla mieszkańców Gminy Miedziana Góra?
5. ✓ Dlaczego, zgodnie z art. 28a, nie dokonano wyceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego powszechnie dostępnych dla mieszkańców Gminy Miedziana Góra?

Zbigniew Biegaj
Główny Specjalista kp.



(podpis kontrolera)



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI – 4101-10-09/2012

Kielce, dnia 12 października 2012 r.

PROTOKÓŁ OGŁĘDZIN

W dniu 12 października 2012 r., Zbigniew Biegaj – główny specjalista kp. Delegatury NIK w Kielcach, działając na podstawie art. 39 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), w obecności Pana Roberta Pokrzywińskiego Przewodniczącego Rady Gminy Miedziana Góra oraz Pani Haliny Żelaznej Inspektora ds. Obsługi Rady Gminy Miedziana Góra, w którym przygotowywane są akta prawa miejscowego w postaci elektronicznej do przekazania do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

W wyniku oględzin ustalono, co następuje:

W pokoju nr 14 Urzędu Gminy na II piętrze znajduje się pokój Obsługi Rady Gminy. W pokoju zainstalowany jest komputer marki Flatron L1942-TE. Komputer wyposażony jest w program Microsoft Word oraz program „Edytor Aktów Prawnych XML” od Firmy Administration & Business Consulting w Siedlcach, wykorzystywany do przetwarzania aktów prawa miejscowego zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej¹. Na biurku przy ww. komputerze zamontowany jest czytnik kart SCR 3310V20, pozwalający na korzystanie z podpisu elektronicznego. W pokoju znajduje się karta wykorzystywana przy składaniu podpisu elektronicznego przez Przewodniczącego Rady na aktach prawa miejscowego przekazywanych wraz z wnioskiem o ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

W toku oględzin nie dokonano utrwalenia przedmiotu oględzin w formie zdjęć. Przed podpisaniem protokół został odczytany².

1. Robert Pokrzywiński
Przewodniczący
Rady Gminy

2. Halina Żelazna
Inspektor ds. Obsługi Rady Gminy

Zbigniew Biegaj
Główny Specjalista kp.
Delegatury NIK w Kielcach

¹ Dz. U. z 2011 r. Nr 289, poz. 1699

² Skreślenia lub uzupełnienia poczynione w protokole wymagają omówienia podpisanego przez osoby uczestniczące w czynności – art. 35b ust. 5 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli.



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W KIELCACH

Kielce, dnia 10.10.2012 r.
(miejsowość) (data)

UPOWAŻNIENIE NR 83335

Na podstawie art. 30 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82),

upoważniam

Pana/Panią* Zbigniewa Biegaję głównego specjalistę kp.
(imię i nazwisko kontrolera) (stanowisko służbowe)

do przeprowadzenia kontroli:

Urząd Gminy w Miedzianej Górze
ul. Urzędnicza 18, 26-005 Miedziana Góra
(nazwa i adres jednostki kontrolowanej)

Podstawa prawna podjęcia kontroli: art. 2 ust. 2. pkt., art. 4 ust. * ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli.

Numer i tytuł kontroli:

P/12/017 "Promulgacja prawa w postaci elektronicznej"
.....
LKI-4101-10-09/2012

Zakres przedmiotowy kontroli:

Realizacja zadań związanych z ogłaszaniem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych,
w zakresie:
1. przygotowania aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazania ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego,
2. prowadzenia w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego,
3. udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu,
4. wydawania wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

* Niepotrzebne skreślić

Okres objęty kontrolą:
Od 1 stycznia 2012 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

.....
.....
.....

WICEDYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach

Upoważnienie niniejsze ważne jest za okazaniem legitymacji służbowej.

Ważność upoważnienia upływa z dniem 16 listopada 2012 r.
(data)

[Signature]
Tadeusz Mikołajewicz
(pieczęć i podpis osoby
wydającej upoważnienie)



(okrągła pieczęć)

Ważność upoważnienia przedłuża się do dnia
(data)

.....
(pieczęć i podpis osoby
przedłużającej upoważnienie)