REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Uchwała Nr 3171/2019
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2020 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw - przewodniczący
Monika Dębowska-Sołtyk - członek
Ireneusz Piasecki - członek

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2019 roku projektu budżetu Gminy Miedziana Góra na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2020 rok z uwagą dotyczącą nie spełnienia relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.) w latach 2021-2022.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Miedziana Góra spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2020 rok bez objaśnień. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 8 dotacje podmiotowe, Nr 9 dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i z koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów, wolnych środków oraz rozchody budżetu przeznaczone na spłaty rat kredytów.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu i planowanego deficytu budżetu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustalono dochody z tytułu opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych oraz wydatki na zadania w zakresie publicznego transportu zbiorowego zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 2016 z późn.zm.).

Upoważnienia zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

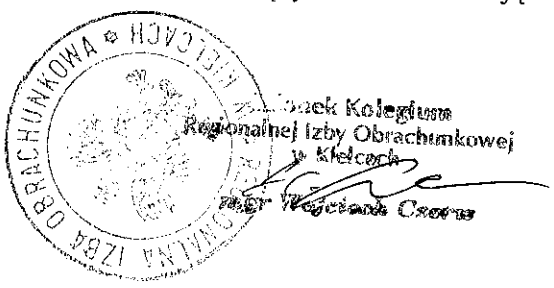
Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach i stwierdził, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2021-2022 nie spełniają wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu. Zgodnie z art. 243 ust.1 cytowanej ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może w takiej sytuacji uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje przekroczenie relacji określonej w powyższym art. 243 ustawy o finansach publicznych w każdym roku następującym po roku budżetowym.

Wskazać należy na niżej wymienione nieprawidłowości stwierdzone w załącznikach:
zał. Nr 3 wydatki bieżące:
-zadanie Nr 3 – źródłem finansowania nie mogą być kredyty i pożyczki,
-zadanie Nr 4 – w zał. Nr 2 widnieje § z czwartą cyfrą 9 i z kwotą 4.571,44 zł a w zał. Nr 3 jest wykazana wartość 5.959,25 zł,
-zadanie nr 11- rozdz. 90005 widnieje kwota 20.000,- zł a nie została zaplanowana w zał. Nr 2.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy Miedziana Góra przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego