



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Kielce, dnia 17.12.2021 r.

Znak: SO.II.410.199.2021

Znak: SO.II.410.200.2021

Znak: SO.II.410.201.2021



B. Sławski
20.12.2021 r.

Pan

Damian Sławski

Wójt Gminy

Miedziana Góra

W załączeniu pisma przekazuję uchwały II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata następne,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr Tomasz Rękas

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 199/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw	- przewodniczący
Agnieszka Zarębska	- członek
Ireneusz Piasecki	- członek

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2021 roku projektu budżetu Gminy Miedziana Góra na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2022 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Miedziana Góra spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 19 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2022 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 dotacje celowe, Nr 8 dotacje podmiotowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2022 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2022 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródło sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano rozchody budżetu przeznaczone na spłatę rat kredytów.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1398 z późn.zm.).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn.zm.).

Ustalono dochody z tytułu opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatki na zadania w zakresie publicznego transportu zbiorowego na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1371)

Określono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta w 2022 roku.

Ustalono wydatki do realizacji w ramach funduszu sołeckiego.

Upoważnienia zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

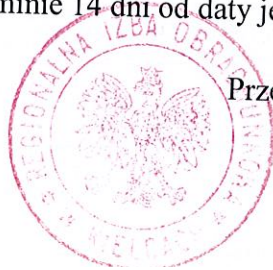
Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2022 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2022 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) Wójtowi Gminy Miedziana Góra przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Wojciech Czerwi
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 200/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Miedziana Góra w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2022-2037

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Wojciech Czerw

Członkowie - Agnieszka Zarębska
- Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) po zbadaniu w dniu 17 grudnia
2021 roku projektu uchwały Rady Gminy Miedziana Góra w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej na 2022 rok i lata następne

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Miedziana Góra projekt uchwały w
sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata następne, z uwagami wymienionymi w
treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
(Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata
następne zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 przedłożony został
Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2021 roku.

WPF sporządzona została do 2037 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z
zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2037 roku.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 i ust. 2 a
ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,
- 4) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego,
- 5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób
sfinansowania spłaty długu,
- 6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje. Wskazać należy, iż dla przedsięwzięcia w poz. 1.1.2.35 występuje niezgodność limitów wydatków z łącznymi nakładami. Dla przedsięwzięć w poz. 1.3.2.39 i w poz. 1.3.2.48 występuje niezgodność okresów realizacji z limitami wydatków.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2022 rok i lata następne to jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Wskazać należy na błędne wyliczenia kwoty długu poczynwszy od 2021 roku w związku z czym wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy kwoty długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu nie są prawidłowe

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2022 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy uwzględnieniu art. 244 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) Wójtowi Gminy Miedziana Góra przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Wojciech Czerw
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2022 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Agnieszka Zarębska
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej na 2022 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Miedziana Góra - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) uchwala co następuje:

Gmina Miedziana Góra ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok deficytu budżetu w kwocie 8.117.486,59 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 64.959.446,22 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 73.076.932,81 zł.

Deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 8.117.486,59 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 8.117.486,59 zł, co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza jednak, że sfinansowanie deficytu budżetu wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych będzie możliwe pod warunkiem wygenerowania tych środków w budżecie 2021 roku, natomiast zasadność ich zaplanowania przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu może wynikać jedynie z oceny sytuacji dokonanej przez Gminę, nie zaś Skład Orzekający.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedziana Góra na 2022 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy Miedziana Góra przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Wojciech Czerwo
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach