REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 10, tel. 360-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11

Uchwała Nr 105/2012
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2021 Gminy Miedziana Góra

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:
Przewodniczący: Joanna Marczewska
Członkowie: Wojciech Czerw
Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz.1113), po zbadaniu w dniu 11 grudnia 2012 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2013-2021

postanawia

zaopiniować negatywnie przedłożony przez Wójta Gminy Miedziana Góra projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2021 z powodu naruszenia art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miedziana Góra na lata 2013-2021 wraz z objaśnieniami przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2012 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 - zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013- 2021 dla każdego roku budżetowego określa elementy WPF zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Gminy Miedziana Góra na 2013 rok, co odpowiada dyspozycji art. 229 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowanie dochodów bieżących na tym samym poziomie w latach 2014 – 2020 wskazuje na brak prognozowania dochodów w odniesieniu do poszczególnych źródeł, a tym samym na brak realistyczności przyjętej wieloletniej prognozy finansowej. Podobnie planowanie finansowania zadań ze środków unijnych wykraczające poza bieżący okres programowania unijnego w sytuacji braku określenia przez organy Unii Europejskiej celów czy kategorii interwencji jest obarczone istotnym ryzykiem, że założone dochody majątkowe nie zostaną wykonane.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych

latach i limit zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje jednak, że przy zadaniu pn. „e-świętokrzyskie Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego" określono jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą „Miedzianą Górę", co powoduje, że tak naprawdę nie wskazano żadnej jednostki. Ponadto zostało ujęte przedsięwzięcie pn. „Budowa systemu kanalizacji sanitarnej w Gminie Miedziana Góra Etap.III zadanie4 Kostomłoty I i Kostomłoty II", którego okres realizacji to lata 2009 – 2012 i pomimo tego określono limit zobowiązań, co jest niezgodne z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Należy również zwrócić uwagę na ujęcie zarówno w części 1a) jak i 1c) przedsięwzięć pn. „Poprawa systemu dostawy wody w Gminie Miedziana Góra" i „rozbudowa oczyszczalni ścieków w Kostomłotach Drugich". Skład Orzekający wskazuje na konieczność jednoznacznego określenia danych dotyczących w/w przedsięwzięć.
W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto jedynie bardzo ogólne informacje dotyczące prognozowanych wielkości budżetowych. Z treści projektu uchwały w sprawie WPF nie wynika załącznik nr 2a.

Wskaźnik obciążenia dochodów w roku 2013 (bez wyłączeń) wynosi 43,98% dochodów ogółem i spełnia wymogi art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), **a spłaty rat kredytów i pożyczek w roku 2013 w stosunku do dochodów ogółem stanowią 15,86% planowanych dochodów budżetu, co stanowi naruszenie art. 169 wymienionej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że przyjęcie elementów budżetu na 2013 rok w przedstawionych wielkościach spowoduje brak możliwości uchwalenia zarówno uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jak również uchwały budżetowej na 2013 rok.**
Przy prognozowanych wielkościach budżetu w latach 2014-2021 zachowane są relacje wynikające z art. 243 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych **przy uwzględnieniu działań planowanych do realizacji w 2014 roku związanych z długiem publicznym.**
Prognozy przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF spełniają zasady planowania budżetów z uwzględnieniem zachowania równowagi budżetowej.
Należy zwrócić uwagę, że uchwalając Wieloletnią Prognozę Finansową w grudniu 2012 r. termin jej wejścia w życie, podobnie jak uchwały budżetowej, powinien zostać określony na dzień 1 stycznia 2013 r.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Miedziana Góra przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczewska