



Podmiot wnoszący petycję nie wyraził
zgody na udostępnienie danych, o której
mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca
2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz.
870).



Kielce, dnia 03 lutego 2025 roku

Podmiot wnoszący petycję nie wyraził
zgody na udostępnienie danych, o której
mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca
2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz.
870).

Rada Gminy Miedziana Góra
ul. Urzędnicza 18
26-085 Miedziana Góra

PETYCJA

Niniejszym, działając z ramienia (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)
na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach
(Dz.U. 2018 poz. 870) oraz na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej
Polskiej (Dz.U. z 1997 r. nr 78, poz. 483) w zw. z art. 18 ust. 1 ustawy o
samorządzie gminnym (Dz.U. z 1990 Nr 16 poz. 95 z późn. zm.) wnoszę petycję
do Rady Gminy w Miedzianej Górze w przedmiocie podjęcia wszelkich
możliwych działań mających na celu zmianę polityki wydawniczej biuletynu
informacyjnego gminy Miedziana Góra pt.: „Głos Miedzianej Góry” poprzez
udostępnianie w biuletynie informacji dotyczących wysokości kosztów
ponoszonych na wydawanie i kolportaż w.w. czasopisma, w tym w zestawieniu
z kosztami podnoszonymi przez inne gminy powiatu kieleckiego; a także
poprzez przekazywanie za pośrednictwem prasy samorządowej obiektywnych
informacji o funkcjonowaniu samorządu terytorialnego, które odzwierciedlają
różnorodne poglądy przynależne różnym grupom społecznym.

Jednocześnie (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) wnosi o
podjęcie adekwatnych działań, które pozwolą na ograniczenie wysokości
kosztów ponoszonych przez Urząd Gminy Miedziana Góra na wydawanie i
kolportaż biuletynu informacyjnego pt.: „Głos Miedzianej Góry”.



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



UZASADANIE

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) w dniu 10 grudnia 2024 roku pismem przesłanym drogą elektroniczną zwróciła się z prośbą do Urzędu Gminy Miedziana Góra na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198) o udostępnienie informacji w zakresie:

1. Czy w gminie wydawany jest czasopismo/biuletyn informacyjny Urzędu Gminy?
2. Jeśli tak, jaki jest koszt wydawania takiego biuletynu w poszczególnych latach począwszy od 2020 roku?
3. Ile było wydań w poszczególnych latach począwszy od 2020 roku?
4. Gdzie jest drukowany biuletyn i czyją własnością jest sprzęt, na którym jest drukowany?
5. Kto zajmuje się składaniem i kolportażem biuletynu i jakie są tego koszty?

W odpowiedzi na wskazane powyżej pytania, (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) otrzymała w dniu 16 grudnia 2024 roku odpowiedź podpisaną przez Zastępcę Wójta Gminy Miedziana Góra Pana Piotra Burasa. Z przekazanych drogą elektroniczną informacji wynika, iż w gminie Miedziana Góra wydawane jest czasopismo „Głos Miedzianej Góry. W odniesieniu do kosztów wydawania takiego biuletynu, z informacji pozyskanych przez Fundację wynika, iż w roku 2020 przeznaczono na ten cel 51.576,00 zł brutto. W 2021 roku- 76.800,00 zł brutto. W 2022 roku- 39.984,00 zł brutto. W 2023 roku- aż **121.410,00 zł brutto**. Zaś w 2024 roku- **87.920,00 zł brutto**. W odniesieniu do ilości wydań biuletynu na przestrzeni lat wynika, że w 2020 roku było 12 wydań czasopisma, w 2021 roku- 6, w 2022 roku- 6. W 2023 roku- 9 (w przeliczeniu na jedno wydanie to 13 490 zł – niejedna gmina z powiatu kieleckiego przeznacza mniej na ten cel w ciągu całego roku), zaś w 2024 roku- 8. **Dodatkowo druk czasopisma zlecany jest firmie wyłonionej w zapytaniu ofertowym a nie w transparentnym i obiektywnym przetargu.**

Nadmienić należy, iż zapytanie tożsamej treści zostało skierowane do wszystkich pozostałych gmin powiatu kieleckiego. Jak się okazuje wydatki przeznaczane przez gminy na ten cel są skrajnie różne. Wskazać trzeba, że na terenie powiatu kieleckiego istnieją samorządy, które w 2024 roku nie poniosły żadnych kosztów związanych z wydawaniem biuletynu informacyjnego.

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



Zauważyć przy tym warto, że np. Gmina Raków nie poniosła w 2024 roku żadnych kosztów związanych z wydawaniem biuletynu gdyż w 2024 roku podobnie jak w 2023 roku nie był on wydawany. Na chwilę obecną również np. w gminie Bodzentyn nie jest wydawany biuletyn informacyjny. Również na dzień 17 grudnia 2024 roku nie jest już wydawane czasopismo/biuletyn Urzędu Gminy w Gminie Łagów. Jak zatem widać w powiecie kieleckim funkcjonują gminy, które nie wydają w ogóle środków na promowanie własnych działań. Zaś część gmin przeznacza na kolportaż środki w rozsądnej wysokości (kilka/kilkanaście tysięcy rocznie).

Zaznaczyć jednak należy, że gmina Miedziana Góra znajduje się w czołówce wśród tych gmin, które przeznaczają na wydawanie i kolportaż czasopisma informacyjnego gminy środki publiczne w największej wysokości. Wydatek ten w gminie Miedziana Góra w 2024 roku wynosił 87.920,00 zł brutto. Jeszcze wyższa kwota na ten cel była przeznaczona w roku przedwyborczym, tj. w 2023 roku bowiem wtedy wynosiła ona **121.410,00 zł brutto**.

Szczegółowe dane dotyczące kosztów wydawania czasopisma/biuletynu informacyjnego przez urzędy gmin w powiecie kieleckim w 2024 roku zostały zestawione w poniższej tabeli:

Koszt wydawania czasopisma/biuletynu informacyjnego Urzędu Gminy w 2024 roku

Gmina	Koszt wydawania czasopisma w 2024 r.
Bieliny	12.799,50 zł (do listopada)
Bodzentyn	3.373,13 zł
Chęciny	29.520,00 zł
Daleszyce	46.782,20 zł brutto
Górnio	38.500,00 zł
Kielce	3.958,50 zł brutto/wydanie
Łagów	10.017,00 zł

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



Łopuszno	24.318,00 zł
Masłów	37.828,35 zł
Miedziana Góra	87.920,00 zł
Mniów	23.058,00 zł
Morawica	75.000,00 zł brutto
Nowa Słupia	5.775,00 zł
Nowiny	34.072,50 zł brutto (11m-cy- wydruku)
Piekoszów	43.573,00 zł
Pierzchnica	5.386,17 zł brutto/ jeden biuletyn
Raków	0 zł
Strawczyn	2.197,00 zł
Zagnańsk	78.734,33 zł

Wskazać należy, iż koszty przeznaczane każdego roku na wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego są znacznym wydatkiem w budżecie gminy Miedziana Góra.

Jednocześnie zauważyć należy, że jak wskazano powyżej zgodnie z pozyskanymi przez Fundację informacjami druk czasopisma zlecany jest firmie wyłonionej w zapytaniu ofertowym, a zatem wybrana oferta może nie być najbardziej korzystną finansowo dla urzędu gminy, a jednocześnie nie jest wylaniana zgodnie z zasadami konkurencyjności. Zmiana powyższej procedury wyboru ofert mogłaby wpłynąć w sposób znaczący na obniżenie wydatków przeznaczanych przez gminę na ten cel.

Zauważyć należy, iż zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym Wójt jest organem wykonawczym gminy, ponadto kieruje on bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz, zaś do jego zadań należy m.in. przygotowanie projektów uchwał Rady Gminy a także wykonywanie budżetu gminy. Zatem

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



uznać należy, iż to właśnie na Wójcie Gminy Miedziana Góra spoczywa odpowiedzialność za ustalanie adekwatnych do zapotrzebowania wydatków przeznaczanych na wydawanie prasy samorządowej, a także odpowiedzialność za wydatkowanie ich w nadmiernej wysokości.

Wskazać dodatkowo należy, iż w ogóle sam fakt wydawania czasopisma informacyjnego przez samorządy jest zagadnieniem bardzo kontrowersyjnym. Aktualny w tym aspekcie jest pogląd wyrażający się w przekonaniu, że wyłącznie niezależna prasa, dbająca o przestrzeganie zasad przejrzystości działania władz publicznych oraz prawo dostępu obywateli do przejrzystej i obiektywnej informacji, jest filarem kształtowania się społeczeństwa obywatelskiego, w szczególności w skali lokalnej. Prasa wydawana przez samorządy nie jest w stanie pełnić tej funkcji.

Gazety samorządowe, z uwagi na wysoki stopień upolitycznienia, nie umożliwiają nieskrępowanej wymiany poglądów i opinii oraz nie pozwalają wyrażać krytyki negatywnych zjawisk. Jest to tym bardziej niepokojące, że media te są utrzymywane ze środków publicznych, a zatem powinny odzwierciedlać różnorodne poglądy przynależne różnym grupom społecznym, a nie tylko punkt widzenia rządzącej siły politycznej.

Również Rzecznik Praw Obywatelskich podkreślał, że wydawanie prasy przez jednostki samorządu terytorialnego niesie ryzyko zaburzenia funkcji mediów w społeczeństwie demokratycznym, jaką jest sprawowanie społecznej kontroli nad działaniem władz na szczeblu centralnym i lokalnym. Wiaże się to ze strukturalnym problemem zaburzenia konkurencji na lokalnych rynkach mediów i informacji, który polega na znaczącym utrudnieniu sprawnego funkcjonowania mediów niepublicznych, a w związku z tym ograniczeniu w korzystaniu z wolności prasy i innych środków społecznego przekazu określonej w art. 14 Konstytucji RP.

Dlatego też (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) występuje z wnioskiem do Rady Gminy Miedziana Góra, w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie opublikowania w czasopiśmie „Głos Miedzianej Góry” informacji wskazanych w powyższym piśmie dotyczących kosztów wydawania czasopisma/biuletynu informacyjnego urzędów gmin powiatu kieleckiego w 2024 roku (chodzi o opublikowanie samej tabeli zamieszczonej powyżej). Jednocześnie Fundacja wnosi o podjęcie działań mających na celu przekazywanie za pośrednictwem prasy samorządowej obiektywnych informacji o funkcjonowaniu samorządu terytorialnego, które odzwierciedlają



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



różnorodne poglądy przynależne różnym grupom społecznym. Powyższe pozwoli bowiem na utrzymanie zasad przejrzystości działania władz publicznych. (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) proponuje także aby podjąć działania mające na celu wykazanie **transparentności wskazanego biuletynu publikowanego w Miedzianej Górze i opublikować w najbliższym numerze również treść niniejszej skargi, która jest składana nie w interesie określonej siły politycznej ale w interesie społecznym działając z ramienia fundacji, która ma na celu szerzenie świadomości wśród społeczności lokalnej oraz podejmowanie działań mających na celu poprawę funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego.**

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”

Uwzględniając powyższą argumentację, (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)

zwraca się z petycją do Rady Gminy w Miedzianej Górze w przedmiocie podjęcia działań w sprawie przekazywania za pośrednictwem czasopisma informacyjnego urzędu gminy obiektywnych informacji o funkcjonowaniu samorządu terytorialnego, które odzwierciedlają różnorodne poglądy przynależne różnym grupom społecznym.

Dodać jeszcze należy, iż działalność jednostek samorządu terytorialnego nie powinna przybierać formy zwykłego tytułu prasowego, z uwagi na wysokie prawdopodobieństwo, że nie będą realizowane podstawowe standardy wynikające w szczególności z art. 1 ustawy prawo prasowe stanowiącego o prawie obywateli do ich rzetelnego informowania, jawności życia publicznego oraz kontroli i krytyki społecznej urzeczywistnianego przez prasę korzystającą ze swobody wypowiedzi. Zauważyć bowiem należy, że podmiot wydający prasę, który w założeniu powinien dokonywać kontroli władzy lokalnej, nie może być jednocześnie podmiotem kontrolowanym.

W pełni zasadnym jest zatem podjęcie przez Radę Gminy takich działań, które pozwolą na przekazywanie za pośrednictwem biuletynu informacyjnego informacji rzetelnych i obiektywnych dotyczących funkcjonowania jednostki

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)



samorządu terytorialnego, co pozwoli na pełne realizowanie standardów wynikających z przepisów prawa prasowego.

Opublikowanie informacji odnośnie kosztów wydawania biuletynu w czasopiśmie „Głos Miedzianej Góry” pozwoli na racjonalną ocenę przez mieszkańców gminy jaka część środków publicznych jest wydawana na powyższy cel oraz na zweryfikowanie jak ta sytuacja kształtuje się w innych gminach, a także na ocenę czy wydawanie i kolportaż czasopisma informacyjnego musi generować aż tak wysokie koszty dla samorządu terytorialnego.

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) zwraca się jednocześnie do Rady Gminy Miedziana Góra o podjęcie działań mających na celu ograniczenie wydatków przeznaczanych corocznie z budżetu gminy na wydawanie i kolportaż czasopisma informacyjnego urzędu gminy. Zaznaczyć w tym aspekcie należy, iż jak przedstawiono powyżej, większość gmin powiatu kieleckiego przeznacza na ten cel środki w znacznie niższej wysokości i to przy takiej samej a nawet większej ilości wydań czasopisma rocznie. Należy poddać również pod rozagę sam tryb wyłaniania firmy zajmującej się drukiem czasopisma. Zauważyć należy, że firma ta wyłaniana jest w zapytaniu ofertowym. Fundacja poddaje do rozważenie także, że być może zmiana procedury wyboru ofert mogłoby wpłynąć na obniżenie kosztów ponoszonych na wydawanie biuletynu. Bowiem przy wyborze firmy w dotychczasowym trybie wybrana oferta może nie być najbardziej korzystną finansowo dla urzędu gminy, a jednocześnie nie jest wyłaniana zgodnie z zasadami konkurencyjności.

Nadmienić należy, iż (Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach) wystąpiła jednocześnie ze skargą z dnia 03 lutego 2025 roku do Rady Gminy Miedziana Góra na Wójta Gminy Miedziana Góra oraz występujących w jego imieniu pracowników Urzędu Gminy Miedziana Góra w przedmiocie wykorzystywania środków publicznych w nadmiernej wysokości na promowanie własnych działań poprzez wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego Gminy.

Nadmienić jeszcze raz należy, że adresat prasy lokalnej powinien mieć pełną informację co do tego, czy i w jakim zakresie dane czasopismo jest finansowane ze środków bezpośrednio lub pośrednio pochodzących od



(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petyciach)



jednostki samorządu terytorialnego. To samo dotyczy kwoty jaka jest przeznaczana corocznie na wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego. Dlatego w tym aspekcie bardzo istotnym jest wprowadzenie takich informacji na stałe w publikowaniu czasopisma ponieważ zapewnia to transparentność w zakresie zasad finansowania takiej działalności urzędu gminy.

Jednocześnie wskazać należy, iż środki publiczne w tak znacznej wysokości samorząd mógłby przeznaczyć na inny cel, który byłby bardziej pożyteczny dla ogółu społeczeństwa. Warto zastanowić się dla ilu dzieci za taką kwotę można by zapewnić miejsce w przedszkolu albo jak długi odcinek drogi można by za taką kwotę wyremontować.

W związku z powyższym wnoszę o uwzględnienie niniejszej petycji, oraz podjęcie przez Radę Gminy Miedziana Góra wszelkich możliwych działań, które pozwolą na obniżenie wysokości środków publicznych przeznaczanych corocznie z budżetu gminy na wydawanie i kolportaż czasopisma informacyjnego oraz publikowanie w biuletynie informacji o wysokości kosztów ponoszonych na wydawanie i kolportaż w.w. czasopisma. Jednocześnie Fundacja wnosi o podjęcie działań mających na celu przekazywanie za pośrednictwem prasy samorządowej obiektywnych informacji o funkcjonowaniu samorządu terytorialnego, które odzwierciedlają różnorodne poglądy przynależne różnym grupom społecznym, co uwzględniając powyżej przywołaną argumentację jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Z poważaniem.

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)

(Podmiot wnoszący petycję nie wyraził zgody na udostępnienie danych, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach)